



**Региональный общественный штаб
по наблюдению за выборами в 2021 году**



ОБЩЕСТВЕННОЕ
НАБЛЮДЕНИЕ

**ПАМЯТКА
для общественных наблюдателей
на выборах депутатов Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
восьмого созыва**

Саратовская область
2021 год

Уважаемый общественный наблюдатель!

Общественная палата Саратовской области информирует:

- Целью общественного наблюдения является защита прав граждан и законности избирательного процесса!
- Деятельность наблюдателя призвана оказывать содействие избирательным комиссиям в реализации честных и прозрачных выборов.

Данная памятка содержит информацию об основных особенностях деятельности общественного наблюдателя в дни голосования 17-19 сентября 2021 года.

Обращаем внимание, что по всем возникающим на избирательном участке нестандартным, нетипичным, спорным, конфликтным ситуациям, либо при необходимости получения консультаций, общественных наблюдатель должен обращаться в Региональный штаб по телефону: 8 (8452) 26-31-37.

ПАМЯТКА ОБЩЕСТВЕННОМУ НАБЛЮДАТЕЛЮ В ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ НА УИК

1. Для начала работы в качестве общественного наблюдателя необходимо предъявить председателю УИК паспорт гражданина РФ и направление.
Для работы понадобятся блокнот, ручка, мобильный телефон, портативный аккумулятор.
2. Заранее уточнить адрес УИК.
В день голосования прийти на УИК минимум ***за полчаса до начала голосования.***
Голосование проводится с 8.00 до 20.00 по местному времени.
Наблюдатель вправе присутствовать в помещении для голосования, наблюдать за ходом голосования и подведением итогов голосования.
Наблюдатель вправе дожидаться подтверждения вышестоящей избирательной комиссией получения протоколов об итогах голосования на избирательном участке.
3. На некоторых УИК используются технические средства подсчета голосов (КОИБ). Перед началом голосования каждое из этих технических средств должно пройти тестирование. Тестирование происходит перед началом голосования и открытия УИК путем сканирования тестовых бюллетеней.
После проведения тестирования технические средства подсчета голосов переводятся в режим голосования.
4. В период проведения наблюдения за ходом голосования наблюдатель обязан реагировать на нарушения порядка голосования.
5. При обнаружении нарушения порядка голосования наблюдатель обязан обратиться к председателю УИК. При получении разъяснения или разрешении ситуации сделать отметку об имевшем место факте и проинформировать о нем Региональный штаб. При отсутствии реагирования на нарушение со стороны УИК необходимо проинформировать Региональный штаб и обратиться с жалобой на имя председателя УИК. При содействии со стороны лица, направившего наблюдателя, обжаловать нарушение на избирательном участке возможно в суде или вышестоящей избирательной комиссии.
6. Сразу после подписания всеми членами УИК с правом решающего голоса протокола об итогах голосования на избирательном участке наблюдатель имеет право получить его заверенную копию.

ОБЩЕСТВЕННЫЙ НАБЛЮДАТЕЛЬ ВПРАВЕ:

1. знакомиться со списком избирателей, сведениями об избирателях, подавших заявления о включении в список избирателей по месту своего нахождения, с реестром заявлений (устных обращений) о голосовании вне помещения для голосования;
2. находиться в помещении для голосования соответствующей УИК;
3. наблюдать за выдачей избирательных бюллетеней избирателям;
4. присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования (выезжать с членами УИК);
5. наблюдать за подсчетом числа избирателей, внесенных в список избирателей, избирательных бюллетеней, выданных избирателям, погашенных избирательных бюллетеней;
6. наблюдать за подсчетом голосов избирателей на расстоянии и в условиях, которые обеспечивают возможность видеть содержащиеся в избирательных бюллетенях отметки избирателей;
7. визуально знакомиться при подсчете голосов избирателей с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем, а также наблюдать за составлением избирательной комиссией протоколов об итогах голосования и иных документов;
8. обращаться с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования к председателю участковой избирательной комиссии, а в случае его отсутствия - к лицу, его замещающему;
9. знакомиться с протоколами УИК и протоколами непосредственно нижестоящих избирательных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, с документами, приложенными к протоколам об итогах голосования, о результатах выборов, получать от соответствующей избирательной комиссии заверенные копии указанных протоколов;
10. присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующей избирательной комиссии;
11. осуществлять в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем УИК) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря УИК.

ОБЩЕСТВЕННЫЙ НАБЛЮДАТЕЛЬ НЕ ВПРАВЕ:

1. выдавать избирателям избирательные бюллетени;
2. расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении избирательного бюллетеня;
3. заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, избирательный бюллетень;
4. совершать действия, нарушающие тайну голосования;
5. принимать непосредственное участие в подсчете избирательных бюллетеней, проводимом членами УИК с правом решающего голоса;
6. совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии;
7. проводить предвыборную агитацию среди избирателей;
8. участвовать в принятии решений избирательной комиссией.

ВНИМАНИЕ!

Распоряжения председателя УИК обязательны для всех присутствующих в помещении для голосования.

Председатель УИК определяет место для работы наблюдателя. С места работы наблюдателя должны быть видны кабины для тайного голосования, места выдачи бюллетеней, ящики для голосования (технические средства подсчета голосов).

Председатель УИК определяет место для проведения фото- и видеосъемки.

РАБОТА В ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ НА УИК

1. Наблюдателя на УИК может направить каждый зарегистрированный кандидат или его доверенное лицо, каждая политическая партия, выдвинувшая зарегистрированного кандидата, а также Общественная палата РФ и общественные палаты субъектов РФ.
2. В каждый УИК может быть назначено несколько наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение за проведением голосования в помещении для голосования.
3. Избирательные бюллетени выдаются избирателям, включенным в список избирателей, при предъявлении паспорта гражданина РФ или документа, заменяющего паспорт гражданина РФ. Каждый избиратель имеет право получить только один избирательный бюллетень.
4. Если избиратель считает, что при заполнении избирательного бюллетеня совершил ошибку, он вправе обратиться к члену УИК с просьбой выдать ему новый избирательный бюллетень взамен испорченного.
5. Количество избирательных бюллетеней, полученных УИК, отражается в актах. По окончании голосования, после 20.00 по местному времени, неиспользованные бюллетени подсчитываются и погашаются.
6. По спискам избирателей происходит подсчет выданных бюллетеней. Все итоги отражаются в протоколе УИК и его увеличенной форме.
7. После погашения неиспользованных избирательных бюллетеней и работы со списком избирателей происходит вскрытие ящиков для голосования и подсчет голосов избирателей.
8. При подсчете голосов избирателей проводится сортировка бюллетеней за каждого кандидата, выявление недействительных бюллетеней, бюллетеней неустановленной формы.
9. Члены УИК обязаны оглашать отметки в бюллетенях и предъявлять их для визуального контроля наблюдателям и всем лицам, присутствующим при подсчете голосов.
10. После проведения всех необходимых действий и подсчетов УИК проводит итоговое заседание, на котором рассматриваются жалобы и заявления о нарушениях при голосовании и подсчете голосов избирателей, после чего подписывается протокол об итогах голосования.

ВИДЫ НАРУШЕНИЙ НА ВЫБОРАХ В ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ

Незаконная агитация

- ❖ агитация в день голосования
- ❖ агитация членом УИК
- ❖ агитация (размещение агитационных материалов) в помещении избирательной комиссии, в здании, где они размещены, и на расстоянии менее 50 метров от входа в них

Нарушения в организации голосования

- ❖ воспрепятствование реализации активного избирательного права
- ❖ незаконная доставка избирателей к помещениям для голосования (подвоз)
- ❖ нарушения при голосовании вне помещения для голосования
- ❖ принуждение к голосованию
- ❖ вброс избирательных бюллетеней
- ❖ незаконная выдача избирательных бюллетеней
- ❖ нарушение порядка включения избирателей в список избирателей по месту нахождения

Нарушения прав наблюдателей и иных присутствующих

- ❖ удаление наблюдателя без решения суда
- ❖ воспрепятствование осуществлению видео и фотосъемки в помещении для голосования
- ❖ невыдача копии протокола об итогах голосования
- ❖ инфе нарушения прав наблюдателей

Нарушения при подсчете голосов и установлении итогов голосования

- ❖ Нарушения порядка подсчета голосов
- ❖ Нарушения порядка оформления итогов голосования (составления протокола)
- ❖ Фальсификация протокола об итогах голосования

Незаконные действия избирательных комиссий

- ❖ Нарушения со стороны избирательных комиссий при организации голосования и подсчета голосов

ЧТО ДОЛЖЕН КОНТРОЛИРОВАТЬ ОБЩЕСТВЕННЫЙ НАБЛЮДАТЕЛЬ И НА КАКИЕ ВОПРОСЫ НЕОБХОДИМО ЗНАТЬ ОТВЕТ?

Перед Вами контрольный список основных этапов деятельности организаторов выборов на УИК в день голосования.

В случае, если организаторы выборов по разным причинам нарушили последовательность и/или логику отдельных пунктов, НО их действия не влияют на процесс волеизъявления граждан и результаты выборов, Вам следует в корректной форме обратиться к председателю УИК и рекомендовать действовать согласно регламенту. В случае грубых нарушений Вам необходимо связаться с территориальным координатором и получить подробную консультацию по каждому отдельно взятому случаю.

Совет!

До начала работы избирательного участка узнайте контактные номера телефонов председателей Вашего УИК и ТИК.

Внимание!

Информация, содержащаяся в данном разделе, необходима для использования в работе Регионального штаба!

Общественный наблюдатель **ДОЛЖЕН БЫТЬ ГОТОВ ОТВЕТИТЬ** на ряд нижеперечисленных вопросов!

Начало работы (прибытие на УИК в 07:30)

- По пути к месту наблюдения в пределах границ избирательного участка отсутствуют агитационные материалы кандидатов, партий;
- У Вас приняли направление, и вы допущены в качестве общественного наблюдателя в помещение УИК;
- Вы внесены в реестр присутствующих в помещении для голосования.

Подготовка к голосованию (перед открытием избирательного участка в 08:00)

- Председатель УИК огласил число избирателей в списке избирателей [], число избирателей, подавших заявление о голосовании по месту нахождения на другом избирательном участке [], и на этом избирательном участке, в том числе специальных заявлений [].
- Вам дали ознакомиться со списками избирателей и реестром избирателей, подлежащих исключению из списка избирателей (книги прошиты и пронумерованы, нет подписей избирателей и иных пометок книги скреплены печатью УИК);
- Ящики для голосования пусты, предъявлены к осмотру и опломбированы непосредственно перед началом голосования;
- Присутствует информационный стенд со сведениями о кандидатах, списках кандидатов и образцом заполнения бюллетеня, нет элементов агитации;
- Присутствует увеличенная форма протокола (нет отметок);
- Помещение доступно для инвалидов;
- Помещение оборудовано видеокамерами (централизованная система видеонаблюдения);
- Со своего места Вы одновременно видите: - места выдачи бюллетеней; - кабины для тайного голосования; - ящики для голосования (КОИБы);
- В помещении для голосования имеется сейф/металлический ящик для хранения бюллетеней;
- В помещении для голосования имеются маски, перчатки, дезинфицирующие средства;
- Кабина для тайного голосования оборудована ручкой, имеется необходимое освещение.

Ход голосования в помещении УИК

- Избирательный участок открылся для голосования в 8.00;
- В помещении для голосования и в 50 метрах от него нет фактов агитации;
- Избиратели голосуют лично, при предъявлении паспорта гражданина РФ;
- Отсутствует массовая доставка избирателей к месту голосования;
- Избиратели по одному заходят в кабину для голосования;
- В помещении для голосования соблюдаются требования санитарной безопасности (маски, перчатки, дезинфицирующие средства, социальная дистанция);
- Кто являются кандидатам на Вашем УИК и какие политические партии они представляют;
- В списке кандидатов имеются самовыдвиженцы;
- На избирательном участке присутствуют представители СМИ, Голоса, в том числе радикально настроенные (знать наименование);

- На избирательном участке присутствуют общественные наблюдатели от политических партий (знать наименование);
- Процесс голосования и работа УИК идет непрерывно;
- На избирательном участке [] избирателей проголосовало досрочно;
- На избирательном участке соблюдены правила хранения бюллетеней (сейф-пакета) при проведении досрочного голосования (герметичность, освещенность, направленность камер видеонаблюдения).

Явка избирателей

Необходимо фиксировать явку избирателей в установленное время (в % от общего количества избирателей):

10:00	12:00	15:00	18:00	20:00
[]	[]	[]	[]	[]

Сколько составляет процент (%) текущего голосования от общего числа избирателей на Вашем избирательном участке?

Голосование вне помещения УИК

- Прием заявлений (обращений) о голосовании вне помещения закончен в 14.00;
- Вам дали ознакомиться с реестром заявок о голосовании на дому;
- За 30 минут до выезда каждой группы председатель объявляет о выездном голосовании и предлагает наблюдателям и ЧСГ* войти в состав группы;
- В каждую группу входит минимум 3 человека: 1-2 ЧРГ* и 1-2 наблюдателя/ЧСГ;
- Каждой группе для выездного голосования выдано число бюллетеней, не превышающее 5% от числа заявлений от граждан о голосовании вне помещения (но не менее 2-х бюллетеней);
- Составлен акт о голосовании вне помещения по каждому выезду;
- Данные об избирателях, проголосовавших вне помещения, внесены в список избирателей.

Подсчет голосов

- Участок закрыт в 20:00.
- УИК приступила к подсчету голосов сразу после окончания голосования (без перерыва).

- Наблюдатели допущены к присутствию во время проведения подсчета голосов и все действия членов УИК находятся в поле зрения наблюдателей.
- В помещении после закрытия участка находятся только члены УИК и лица, внесенные в реестр присутствующих в помещении для голосования.
- Произведены подсчет и погашение (путем отрезания нижнего левого угла) неиспользованных бюллетеней [], данные внесены в увеличенную форму протокола.
- На избирательном участке имеются недействительные бюллетени. Их количество составляет []. Зафиксировать причину признания их недействительными.
- Работа со списками избирателей произведена согласно порядку:
 - страницы заверены подписями ЧРГ;
 - суммарные данные по каждой книге со списками избирателей отражены на последней странице книги, озвучены всем присутствующим.
- Оглашены и внесены в увеличенные формы протокола:
 - число избирателей на момент голосования; - число бюллетеней, выданных в помещении; - число бюллетеней, выданных вне помещения.
- Бюллетени рассортированы по ФИО кандидатов (при сортировке бюллетеней члены УИК озвучивают отметки в каждом бюллетене, обеспечен визуальный доступ всех присутствующих к содержанию бюллетеней, одновременное оглашение содержания двух и более бюллетеней не допускается).
- Подсчет голосов осуществляется путем перекалывания бюллетеней по одному из одной части пачки в другую, обеспечен визуальный доступ всех присутствующих к отметкам, содержащимся в бюллетенях, одновременный подсчет бюллетеней из разных пачек запрещен.
- Контрольные соотношения чисел, озвученных в ходе подсчета, совпали.
- Проведено итоговое заседание УИК.
- На итоговом заседании рассмотрены все жалобы, заявления и обращения участников избирательного процесса.
- Протокол:
 - составлен в двух экземплярах;
 - подписан всеми членами УИК (в случае отсутствия члена УИК; в протоколе указана причина отсутствия);
 - заверен (надписью «копия верна») подписью председателя, зампредседателя или секретаря и печатью УИК.
- Наблюдателям и ЧСГ по их требованию выданы заверенные копии протокола (лица, получившие копию протокола, расписываются в ней).

*ЧСГ – член УИК с правом совещательного голоса;

*ЧРГ – член УИК с правом решающего голоса;

ВНИМАНИЕ!

В случае повторного составления протокола или повторного подсчета голосов фиксируйте действия членов УИК и оглашаемые ими данные!

После произведения подсчета голосов

- ✓ Каковы итоги голосования на Вашем УИК?
- ✓ Кто является победителем на Вашем УИК и какую политическую партию он представляет, или является самовыдвиженцем?
- ✓ Чем можно объяснить успех победителя?
- ✓ За период работы УИК имели ли место проблемы, нарушения, жалобы? Если да, то чего они касались?
- ✓ Имелись ли проблемы при подсчете голосов?
- ✓ В чем, по Вашему мнению, заключается роль общественного наблюдателя?